

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “ Про стимулювання заміщення природного газу у сфері теплопостачання ”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про економічне стимулювання економії споживання природного газу у сфері теплопостачання” (далі – проект Постанови) розроблено з власної ініціативи Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Щороку на потреби населення необхідно 47,0 млн. Гкал теплової енергії, для виробництва якої використовується 8,3 млрд. м³ природного газу.

Загальна вартість природного газу, що витрачається для виробництва теплової енергії на потреби населення із розрахунку вартості імпортного газу 5241,37 грн./тис.м³, становить 43,5 млрд. грн. З них 9,1 млрд. грн. компенсує населення відповідно до встановлених тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, решта 34,4 млрд. грн. дотується з державного бюджету як різниця між встановленою для населення та фактичною вартістю імпортного природного газу.

Середньозважений тариф на виробництво теплової енергії іншим категоріям споживачів складає 912,6 грн. за 1 Гкал. Зазначений тариф розрахований згідно з діючої ціни природного газу – 5 241,37 грн./тис.м³ (без податку на додану вартість).

Тариф для виробництва 1 Гкал теплової енергії на потреби населення, розрахований згідно встановленої НКРЕ вартості природного газу 1091,2 грн./тис.м³ (без ПДВ), складає 314 грн. за 1 Гкал.

Різниця вартості імпортованого природного газу у сумі 598 грн. за кожен вироблений Гкал датується Національній акціонерній компанії “Нафтогазу України” з державного бюджету.

Переведення котелень з використання імпортного природного газу на інші види палива передбачає зниження вартості виробництва теплової енергії на 10% та складатиме 776 грн. за 1 Гкал, що скоротить дотації з державного бюджету на 15% та складатиме 508 грн.

Зменшення навантаження на державний бюджет становитиме 0,64 млрд. грн. за рахунок заміщення кожного млрд. м³ імпортного природного газу.

За таких умов виникає необхідність стимулювання економії споживання природного газу у сфері теплопостачання.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розроблення проекту Постанови є заміщення використання природного газу іншими видами палива та енергії у сфері теплопостачання шляхом визначення принципів стимулюючого тарифоутворення, що

застосовуються при встановленні тарифів на виробництво теплової енергії на теплогенеруючих установках з використанням будь-яких видів палива та енергії на заміщення природного газу.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері є: закони України “Про теплопостачання”, “Про засади функціонування ринку природного газу”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Постанови не потребує додаткових фінансових витрат державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Постанови потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, Асоціацією міст України.

6. Регіональний аспект

Проект Постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект Постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

Проект Постанови не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект Постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

З метою оприлюднення проект Постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (www.minregion.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Постанови не стосується соціальної сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Постанови є регуляторним актом.

Обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта

Очікувані результати прийняття цього регуляторного акта визначалися із застосуванням методу аналізу вигід та витрат у простій формі щодо:

- держави та органів місцевого самоврядування;
- суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання;
- громадян.

Витрати	Вигоди
Держава та органи місцевого самоврядування	
Додаткових витрат не передбачається	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реалізація державної політики у сфері житлово-комунального господарства 2. Стимулювання економії споживання природного газу у сфері теплопостачання 3. Заміщення використання природного газу іншими видами палива та енергії у сфері теплопостачання 4. Зменшення рівня використання імпортованого газу 5. Зменшення навантаження на державний бюджет
Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання	
Додаткових витрат не передбачається	<ol style="list-style-type: none"> 1. Покращення фінансово-економічного стану 2. Зменшення рівня використання імпортованого газу 3. Зниження вартості виробництва теплової енергії на 15% 4. Підвищення рівня розрахунків за енергоносії
Громадяни	
Додаткових витрат не передбачається	Безперебійне надання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води

Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигід над витратами.

Обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики

№ з/п	Принцип державної регуляторної політики	Обґрунтування відповідності проекту принципу державної регуляторної політики
1.	Доцільність	Виконання чинних нормативно-правових актів України, удосконалення економічних і правових відносин у цій сфері
2.	Адекватність	Форма та рівень державного регулювання відповідає регламентним вимогам
3.	Ефективність	Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигід над витратами
4.	Збалансованість	Баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави забезпечується завдяки реалізації прав та державних гарантій громадян, визначених Конституцією України, щодо забезпечення потреб людини в матеріальних благах і послугах та фінансових ресурсах держави для їх реалізації
5.	Передбачуваність	Проект акта засвідчує послідовність державної політики щодо стимулювання економії споживання природного газу у сфері теплопостачання
6.	Прозорість та врахування громадської думки	Проект акта оприлюднено на сайті з метою обговорення

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту Постанови сприятиме заміщенню використання природного газу іншими видами палива та енергії у сфері теплопостачання.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

В.Б. Гройсман

_____ 2014 р.