

пункт 5.3
Проект

Додаток 1
до розпорядження Кабінету Міністрів України
від 2015 р. №

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 2015 р. №

Київ

**Про затвердження переліків інвестиційно
привабливих об'єктів державної власності,
до приватизації яких можуть бути залучені радники**

Затвердити:

перелік інвестиційно привабливих об'єктів державної власності, до приватизації яких можуть бути залучені радники, згідно з додатком 1;

перелік інвестиційно привабливих об'єктів державної власності, до приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення змін до Закону України "Про приватизацію державного майна" в частині розширення класифікації об'єктів, до підготовки для приватизації та продажу яких можуть залучатися радники, згідно з додатком 2.

Прем'єр-міністр України

А. ЯЦЕНЮК

ПЕРЕЛІК
інвестиційно привабливих об'єктів державної власності,
до приватизації яких можуть бути залучені радники

Код згідно з ЄДРПОУ	Найменування об'єкта	Державна частка, відсотків
22927045	ПАТ "Центренерго"	78,29
00206539	ПАТ "Одеський припортовий завод"	99,567
00131954	Акціонерна компанія "Харківобленерго"	65,001
00130926	ВАТ "Запоріжжяобленерго"	60,248
23399393	ПАТ "Миколаївобленерго"	70
22767506	ПАТ "Хмельницькобленерго"	70,009
00130725	ВАТ "Тернопільобленерго"	50,999
32495626	Державне підприємство "Дніпропетровський науково-виробничий комплекс "Електровозобудування"	

ПЕРЕЛІК

інвестиційно привабливих об'єктів державної власності,
до приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення
змін до Закону України "Про приватизацію державного майна"
в частині розширення класифікації об'єктів, до підготовки для
приватизації та продажу яких можуть залучатися радники

Код згідно з ЄДРПОУ	Найменування об'єкта	Державна частка, відсотків
31599557	Державне підприємство "Вугільна компанія "Краснолиманська"	
00131050	Державне підприємство "Сєверодонецька теплоелектроцентрально"	
00130850	Державне підприємство "Криворізька теплоцентрально"	
05471158	ПАТ "Одеська ТЕЦ"	99,99
00131771	ПАТ "Херсонська ТЕЦ"	99,833
30083966	ПАТ "Миколаївська ТЕЦ"	100
00130820	ПАТ "Дніпродзержинська теплоелектроцентрально"	99,928

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів державної власності, до приватизації яких можуть бути залучені радники", внесеного як розпорядження Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники" та матеріалів до нього

Проект акта внесено: Мінекономрозвитку вх. № 15227/179/1-15 від 07.08.2015.

1. Фахова експертиза

Проблема

Завданням, визначеним пунктом 203 Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку "Україна – 2020" у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 року № 213-р, передбачено здійснення продажу інвестиційно привабливих об'єктів із залученням радників та забезпеченням підготовки цих об'єктів до продажу відповідно до кращої міжнародної практики.

Оцінка ефективності

Проектом акта передбачається визначити інвестиційно привабливі об'єкти державної власності, до процесу приватизації яких можуть бути залучені радники, та затвердити два переліки відповідних об'єктів.

За інформацією головного розробника прийняття акта сприятиме проведенню прозорої якісної приватизації інвестиційно привабливих підприємств шляхом залучення до цього процесу радників. Участь радників у процесі приватизації об'єктів дозволить повернути більш широке коло довгострокових інвесторів, у тому числі іноземних.

Слід зауважити, що деякі із інвестиційно привабливих об'єктів державної власності, включених до вищезгаданих переліків, знаходяться у східних регіонах України в безпосередній близькості від території проведення

антитерористичної операції і це може призвести до зниження зацікавленості у приватизації зазначених об'єктів.

Фінансово-економічні обґрунтування

За інформацією головного розробника прийняття проекту акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету.

Реалізація акту буде здійснюватись з урахуванням положень проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України", внесеного Урядом 8 липня 2015 року на розгляд Верховної Ради України, яким, зокрема, передбачається можливість оплати послуг радників за рахунок коштів міжнародних організацій або інших не заборонених законодавством джерел.

Оцінка регуляторного впливу

За інформацією головного розробника проект акта не є регуляторним актом.

Узгодження

Проект акта погоджено з Фондом державного майна та Мінфіном – без зауважень, з Мін'юстом – із зауваженнями, які не враховано (протокол узгодження позицій додається).

Зауваження Мін'юсту стосуються необхідності законодавчого врегулювання повноважень Уряду щодо затвердження зазначених переліків інвестиційно привабливих об'єктів державної власності.

За інформацією головного розробника під час приватизації об'єктів державної власності враховуються інтереси територіальних громад шляхом включення до умов продажу зобов'язань покупців щодо виконання соціальних, екологічних та інших вимог і пропозицій трудових колективів підприємств та відповідних територіальних громад, проект акта не стосується соціально-трудова сфери, не вимагає погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, не потребує проведення консультацій з громадськістю та не впливає на ринок праці, у проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, у проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

2. Юридична експертиза

Юридичним департаментом підтримуються зауваження Мін'юсту.

Під час опрацювання в Секретаріаті Кабінету Міністрів до проекту акта внесено без зміни суті правки редакційного характеру та приведено його у відповідність до вимог нормопроєктувальної техніки.

3. Резюме

Проект акта подається на розгляд Урядового комітету з питань економічного розвитку та європейської інтеграції.

**Директор Департаменту
з питань ефективного
управління
державною власністю**

Володимир КАЛЕНСЬКИЙ

ДОВІДКА

про погодження проекту розпорядження Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники"

Проект розпорядження розроблено Мінекономрозвитку.

1. Проект розпорядження погоджено без зауважень

І. І. Уманським	Виконувачем обов'язки Міністра фінансів України
І. О. Білоусом	Головою Фонду державного майна України

2. До проекту розпорядження висловлено зауваження (пропозиції), які не враховано

П. Д. Петренком	Міністром юстиції України
-----------------	---------------------------

3. Висновок Мініюсту від 03.08.2015 із зауваженнями, які не враховано

Протокол узгодження позицій додається.

Міністр економічного розвитку і торгівлі України

Айварас АБРОМАВИЧУС

ВИСНОВОК

Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про затвердження переліків інвестиційно привабливих
об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть
бути залучені радники»

Проект акта внесено Головним розробником –
Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

Підстави розробки

Пункт 1 § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950.

1. Відповідність Конституції України

Проект розпорядження відповідає Конституції України.

2. Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу

Проектом розпорядження пропонується затвердити Перелік інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники (додаток 1) та Перелік інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного майна» в частині розширення класифікації об'єктів з підготовки до приватизації та продажу яких можуть залучатися радники (додаток 2) (далі – проекти Переліків).

Проте слід зазначити, що правові, економічні та організаційні основи приватизації державного майна регулює Закон України «Про приватизацію державного майна».

При цьому *повноважень Уряду* щодо затвердження переліку інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники, Закон України «Про приватизацію державного майна» не визначає.

Тоді як Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає акти – постанови і розпорядження (частина перша статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»).

Крім того, щодо Переліку інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного майна» в частині розширення класифікації об'єктів з підготовки до приватизації та продажу яких можуть залучатися радники (додаток 2), що пропонується затвердити проектом розпорядження, зазначаємо про недопустимість прийняття акта, умовою реалізації якого є прийняття законодавчого акта у майбутньому, що суперечить правовій природі нормативно-правового акта, відповідно до якої підзаконні акти видаються на основі та на виконання Конституції і законів України.

Ураховуючи наведене, повноваження Уряду щодо затвердження вищезазначених переліків інвестиційно привабливих об'єктів державної власності *потребують законодавчого врегулювання.*

3. Узгодженість з актами такої ж юридичної сили

Акти такої ж юридичної сили відсутні.

4. Відповідність міжнародним договорам України

Проект розпорядження не потребує проведення експертизи на відповідність міжнародним договорам України.

5. Відповідність вимогам нормопроектувальної техніки

Проект розпорядження не відповідає вимогам нормопроектувальної техніки, що визначені у Правилах підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, зокрема, в частині відповідності його положень актам законодавства, з підстав, наведених у пункті 2 цього Висновку (абзац четвертий пункту 5 Правил).

6. Належність пріоритетним сферам, в яких здійснюється адаптація законодавства України до *acquis communautaire*

Відповідно до пункту 1 § 35 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект розпорядження не підлягає опрацюванню з урахуванням *acquis communautaire*.

7. Висновок гендерно-правової експертизи

Проект розпорядження не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

8. Висновок щодо відповідності Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Відповідно до пункту 1 § 36 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект розпорядження не підлягає опрацюванню з урахуванням положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

9. Висновок щодо наявності корупціогенних факторів

У проекті розпорядження не виявлено положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень (корупціогенні фактори).

10. Узагальнений висновок

Ураховуючи проведену експертизу, проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники» *погоджено із зауваженнями.*

Водночас вважаємо за необхідне висловити таке *застереження.*

Як вбачається з пункту 2 Пояснювальної записки до проекту розпорядження, метою проекту є визначення переліків інвестиційно привабливих об'єктів державної власності, до процесу приватизації яких *можуть бути залучені радники*, що дозволить залучити інвестиції у розвиток цих об'єктів і сприятиме їх модернізації та технічному переоснащенню.

Водночас слід зазначити, що відносини, пов'язані з підготовкою до приватизації та продажу об'єкта приватизації із залученням на конкурсних

засадах радників, були врегульовані, зокрема, Державною програмою приватизації на 2000 – 2002 роки, затвердженою Законом України від 18 травня 2000 року № 1723-III «Про Державну програму приватизації», який втратив чинність.

Так, вказаною Програмою було визначено поняття «радник», передбачено повноваження Фонду державного майна України щодо встановлення ним порядку відбору радника, укладення договорів про надання послуг радника та оплата послуг радника (пункти 67–68 вказаної Програми).

Проте на сьогодні діє Державна програма приватизації на 2012 – 2014 роки, затверджена Законом України від 13 січня 2012 року № 4335-VI, яка не містить вищенаведених норм.

При цьому частиною сьомою статті 16 Закону України «Про приватизацію державного майна» встановлено лише те, що підготовка до приватизації та продаж об'єктів групи Г може здійснюватися із залученням на конкурсних засадах радників.

Таким чином, на теперішній час відсутній механізм залучення на конкурсних засадах радників для підготовки до приватизації та продажу об'єкта приватизації, зокрема, відсутні визначення поняття «радник», порядок відбору такого радника та відповідні повноваження Фонду державного майна України, що потребує врегулюванню, насамперед, на рівні закону.

Правову експертизу проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники» проведено у відділі законодавства з питань державного регулювання підприємництва та приватизації Управління цивільного законодавства та підприємницької діяльності Департаменту цивільного, фінансового законодавства та законодавства з питань земельних відносин.

Міністр

Павло ПЕТРЕНКО

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ

до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники"

1. Неврегульовані розбіжності

Редакція спірної частини проекту акта	Найменування органу виконавчої влади, що подав зауваження (пропозиції) та їх зміст	Мотиви відхилення зауважень (пропозицій) розробником
Міністерство юстиції України		
	<p>Проектом розпорядження пропонується затвердити Перелік інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники (додаток 1) та Перелік інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного майна» в частині розширення класифікації об'єктів з підготовки до приватизації та продажу яких можуть залучатися радники (додаток 2) (далі – проекти Переліків).</p> <p>Проте слід зазначити, що правові, економічні та організаційні основи приватизації державного майна регулює Закон України «Про приватизацію державного майна».</p> <p>При цьому повноважень Уряду щодо</p>	<p>Не враховано</p> <p>Зазначені зауваження не є предметом проекту розпорядження.</p> <p>Для врахування цих зауважень необхідним є внесення змін до законодавства з питань приватизації, зокрема, до Закону України "Про приватизацію державного майна".</p>

	<p>затвердження переліку інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники, Закон України «Про приватизацію державного майна» не визначає.</p> <p>Тоді як Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає акти – постанови і розпорядження (частина перша статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»).</p> <p>Крім того, щодо Переліку інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення змін до Закону України «Про приватизацію державного майна» в частині розширення класифікації об'єктів з підготовки до приватизації та продажу яких можуть залучатися радники (додаток 2), що пропонується затвердити проектом розпорядження, зазначаємо про недопустимість прийняття акта, умовою реалізації якого є прийняття законодавчого акта у майбутньому, що суперечить правовій природі нормативно-правового акта, відповідно до якої підзаконні акти видаються на основі та на виконання Конституції і законів України.</p> <p>Ураховуючи наведене, повноваження</p>	
--	---	--

Уряду щодо затвердження вищезазначених переліків інвестиційно привабливих об'єктів державної власності *потребують законодавчого врегулювання.*

Ураховуючи проведену експертизу, проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники» *погоджено із зауваженнями.*

Айварас АБРОМАВИЧУС

Міністр економічного розвитку і торгівлі України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники"

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту розпорядження Кабінету Міністрів України

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України "Про затвердження переліків інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких можуть бути залучені радники" розроблено на виконання підпункту 3 пункту 203 Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку "Україна – 2020" у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту розпорядження є визначення переліку інвестиційно привабливих об'єктів державної власності, до процесу приватизації яких можуть бути залучені радники, що дозволить залучити інвестиції у розвиток цих об'єктів і сприятиме їх модернізації та технічному переоснащенню.

Проектом передбачається затвердити два переліки відповідних об'єктів.

Оскільки статтею 16 Закону України "Про приватизацію державного майна" можливість залучення радників до підготовки до приватизації та продажу передбачено лише для об'єктів групи Г, додаток 1 сформовано саме з суб'єктів господарювання групи Г, рішення про приватизацію яких прийнято постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2015 № 271 "Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015 році".

Слід зазначити, що відповідні підприємства задовольняють одночасно таким критеріям:

державна частка у статутному капіталі підприємства – понад 50 %;

активи підприємства – понад 100 млн. грн. (відповідно до звітності за останній звітний рік);

чистий дохід від реалізації продукції – понад 150 млн. грн. (відповідно до звітності за останній звітний рік).

Таким чином до додатку 1 включено 8 підприємств. ПАТ "Сумхімпром" не включено, стосовно якого Мінекономрозвитку готуються пропозиції щодо виключення з переліку об'єктів державної власності, що підлягають приватизації у 2015 році, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2015 № 271, оскільки на виконання пункту 5 "Нова політика управління державною власністю" Програми діяльності Кабінету Міністрів України та доручень Прем'єр-міністра України від 01.12.2014 №2080/1/1-14-ДСК та від 21.01.2015 №10/1/1-15 розроблено проекту рішення Уряду щодо утворення в титановій галузі Державної холдингової компанії "Титан" із замкненим виробничим циклом.

Разом з цим таким критеріям відповідають і окремі підприємства групи В.

Урядом 08.07.2015 подано на розгляд Верховної Ради України проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України", яким зокрема пропонується зняти обмеження щодо залучення радників лише до приватизації об'єктів групи Г.

У зв'язку з цим додатком 2 проекту розпорядження передбачено затвердити перелік з 7 інвестиційно привабливих об'єктів до продажу, в процесі приватизації яких радники можуть бути залучені після внесення змін до Закону України "Про приватизацію державного майна" в частині розширення класифікації об'єктів до підготовки до приватизації та продажу яких можуть залучатися радники.

Таким чином, проектом передбачено затвердити переліки інвестиційно привабливих об'єктів, до яких включатимуться об'єкти групи Г та підприємства групи В, залучення радників до приватизації яких можливо після внесення змін до законодавства.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють: Конституція України, Господарський кодекс України, закони України "Про приватизацію державного майна", Державна програма приватизації на 2012–2014 роки, затверджена Законом України "Про Державну програму приватизації".

Проект розпорядження не стосується прав та обов'язків громадян.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту розпорядження не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Реалізація розпорядження буде здійснюватися з урахуванням положень проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України", внесеного Урядом 08.07.2015 на розгляд Верховної Ради України, яким зокрема передбачається можливість оплати послуг радників за рахунок коштів міжнародних організацій або інших не заборонених законодавством джерел.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження погоджено з Фондом державного майна та Мінфіном без зауважень. Міністром проведено правову експертизу проекту та надано зауваження до нього в частині законодавчого врегулювання повноважень Уряду щодо затвердження зазначених переліків інвестиційно привабливих об'єктів державної власності.

6. Регіональний аспект

Під час приватизації об'єктів державної власності враховуються інтереси територіальних громад шляхом включення до умов продажу зобов'язань покупців щодо виконання соціальних, екологічних та інших вимог і пропозицій трудових колективів підприємств та відповідних територіальних громад.

6-1. Запобігання дискримінації

У проекті розпорядження відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті розпорядження відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза проекту розпорядження не проводилася.

8. Громадське обговорення

Проект розпорядження не потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект розпорядження не стосується соціально-трудової сфери та не вимагає погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект розпорядження не є регуляторним актом.

10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту розпорядження не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту розпорядження сприятиме проведенню прозорої якісної приватизації інвестиційно привабливих підприємств шляхом залучення до цього процесу радників. Участь радників у процесі приватизації об'єктів дозволить привернути більш широке коло довгострокових інвесторів, у тому числі іноземних.

**Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

Айварас АБРОМАВИЧУС